

## 芽室町議会の議員定数および議員報酬に関する基本的考え方（素案）

### 1. 趣旨

本素案は、芽室町議会における議員定数および議員報酬について、町の将来像・議会の役割・住民福祉の増進に資するために、「持続可能な芽室町議会を目指す」ことを前提として議論を重ねてきたものである。

### 2. 背景と現状

前回、町議会議員選挙が無投票だったことを重く受け止め、多様な町民が将来議員になりやすく、また活動しやすくするための環境創出・整備を芽室町議会活性化計画に掲げ取り組んできた。本町においても人口減少や少子高齢化が進行しており、持続可能な町政運営には、議会による政策提言力、監視・チェック機能の一層の強化が求められている。

また、町民のニーズが多様化・高度化する中で、議員の役割と責務は非常に大きく多岐に渡り、年間を通して、調査、提案、議員間での討議、対話を重視したプロアクティブな活動に進化しつつある。その一方で、現行の報酬水準では若年層・現役世代の立候補が難しいとの声や、全国町村議長会でまとめた報告書にも記載があり、多様な人財の参画を妨げている要因ともなっている。

### 芽室町議会基本条例 前文

地方議会は、二元代表制のもとで、行政機関の監視、調査、政策形成及び提案機能を十分に発揮しながら、日本国憲法に定める地方自治の本旨の実現を目指しています。

芽室町議会（以下「議会」といいます。）は、町民によって選ばれた議員（以下「議員」といいます。）で構成し、本町の最高規範である芽室町自治基本条例（平成 19 年芽室町条例第 3 号）による議会の役割と責務に基づき、町長、教育委員会、選挙管理委員会、監査委員、公平委員会、農業委員会及び固定資産評価審査委員会（以下「町長等」といいます。）と緊張関係を保持しながら、町の最高意思決定機関であることを認識し、町民全体の福祉向上と豊かなまちづくりの進展のために活動します。

また、議会は合議制の議事機関であり、町民への積極的な情報の公開、共有と説明責任の遂行により、町民の意思を的確に把握し、自由かつ達な討議を通じて、最も有益な結論に導いていく責務があります。議員は、研鑽を積み、町民参加を基本としてまちづくりを推進する責務があります。

よって、議会の公正性・透明性を確保するとともに、「分かりやすい議会、開かれた議会、行動する議会」を目指し、町民の信託に全力で応えていくことを決意し、この条例を制定します。

### 3. 議員定数について

「持続可能な芽室町議会」を目指す時の議員定数は

14～16人 (現行 16人)

#### <主な理由・根拠>

##### 16人 (現状維持)

- ①常任委員会の安定的な議論成立のための定数 (7～8人/1委員会)
- ②多様な視点での政策提案機能、監視とチェック機能の維持のため
- ③新しい人財がチャレンジしやすい環境整備としては現状維持

##### 14人 (2減)

- ①人口減に対応した定数・町民感情を反映した定数
- ②直近の改選期において無投票だったため
- ③2減でも現在と同様の活動ができる

#### <今後の検討課題>

- ①議員間の活動量の平準化
- ②現行の委員会数が適正か。強化する機能はないか。

#### 4. 議員報酬について

「持続可能な芽室町議会」を目指す時の議員報酬は

300,000～

350,000円／月

(現行204,000円)

##### <主な理由・根拠>

- ①本町の職員の平均給与（306,000円）から課長職（400,000円）との均衡を図った設定（行政職給料表を根拠）
- ②議員の責務と活動量を考慮した額
- ③活動の対価と責務が大前提となるが、生活給的な要素を加味する

##### <今後の主な検討課題>

- ①役職区分と手当について（回数・時期・率等）

# 町村議会議員のなり手不足に潜む3つの危機～議会の取組と幅広い協働により地方自治の未来を創ろう～（令和6年3月）

## 第1編 なり手不足に潜む3つの危機

### 1 増加する無投票・定数割れと潜在的なり手不足～全町村議会にとっての危機～

・無投票・定数割れ団体数は右肩上がり。同じペースで増え続けると仮定した場合、**次の4年間**（令和5年5月から令和9年4月まで）には**全体の3分の1を超える34.1%の議会が無投票**になる可能性がある。  
・**立候補者が「定数+1」となり無投票を辛うじて回避した町村の数は299**（令和元年5月から令和5年4月）。これは全体（926）の32.3%であり、**無投票254町村を加えると、553（59.7%）**となる。

### 2 多様性を欠く議会では二元代表制の趣旨が損なわれる～町・村にとっての危機～

・**独任制の長と異なり、住民の多様性を反映した合議体である**ことが議会の存在意義である。  
・なり手不足・無投票は、議会の団体意思決定・政策立案・行政監視の各機能に大きな影響を及ぼし、議会の存在意義や**二元代表制の趣旨が損なわれる**ことに繋がる。

### 3 度重なる無投票が地方自治の弱体化を招く～都道府県・国にとっての危機～

・4年に一度の選挙戦が必ず実施されることが主権者意識涵養の要であるため、**選挙戦の機会が度重なって失われることは地方自治の弱体化を招く**。「地方自治は民主主義の学校」であり、地方自治の弱体化は都道府県・国にとっても危機である。

#### 3つの危機を防ぐために町村議会が留意すべきこと～なり手不足の悪循環～

**目先の選挙戦実現に固執した対策（住民の理解を伴わない議員報酬増額、議員定数の本来の考え方から乖離した短絡的な定数削減等）**は、なり手不足の悪循環を生み、ひいては地方自治の弱体化を招く。

## 第2編 なり手不足の現状

### ○町村議会議員の一般選挙における無投票及び定数割れ団体数（全国町村議会議長会調べ）

選挙の区分等	統一地方選挙以外			統一地方選挙			全体		
	執行団体	無投票	定数割れ	執行団体	無投票	定数割れ	執行団体	無投票	定数割れ
H23.5～H27.4 （第18回統一地方選挙を含む）	561	102（18.2%）	6	373	89（23.9%）	4	934	191（20.4%）	10
H27.5～H31.4 （第19回統一地方選挙を含む）	557	111（19.9%）	7	375	93（24.8%）	8	932	204（21.9%）	15
R1.5～R5.4 （第20回統一地方選挙を含む）	553	131（23.7%）	11	373	123（33.0%）	20	926	254（27.4%）	31

### ○無投票・定数割れ以外の指標（町村議会実態調査による）

	議員定数（1町村あたりの平均）	女性議員（議員総数に占める割合）	平均年齢	在職年数が4年未満の議員数と割合	在職年数20年以上の議員数と割合
H27.7.1	11,332（12.2）	1,051（9.4%）	62.7	2,938（26.3%）	1,370（12.3%）
R1.7.1	11,024（11.9）	1,184（10.9%）	63.9	2,706（24.9%）	1,662（15.3%）
R5.7.1	10,807（11.7）	1,412（13.3%）	64.4	2,739（25.9%）	1,724（16.2%）

## 第3編 なり手不足の原因

**なり手に響かない3条件（やりがい・環境・待遇）** 議会の役割と議員のやりがいが住民の間に十分に理解されず、議員を志す人たちの動機付けとして機能しにくくなってきた。さらに、議員になり地域に貢献しようとした人でも二の足を踏む旧来的な議会環境と議員像も問題である。これらに、低額な議員報酬等も加えた「やりがい・環境・待遇」の3条件が原因の一つである。

**地域コミュニティの限界（潜在的なり手の不足等）** 議員のなり手不足問題の背景には、地域における担い手の不足と女性進出の遅れ、地区・集落による候補者擁立制度や保守的な価値観の行き過ぎ、家族・親族の反対による立候補断念、「担ぎ手」の減少による立候補への足踏み等、地域社会特有の原因が存在する。

**立候補・選挙における障壁** 議員になる志を抱いたとしても、落選時のリスクと労働法制上の課題、立候補・選挙に必要な資源の不足（選挙資金や選挙制度に関する知識の不足）、女性や若者の立候補を阻害する要因（選挙資源の格差）等の障壁が存在する。

## 第4編 なり手不足の対策

**ポイント** なり手不足は町村議会だけの問題ではなく、その町・村、さらに都道府県や国にとっての問題でもある。また、その原因は多岐にわたっており、議会にだけ存在するものではない。したがって、**なり手不足による3つの危機を防ぐためには、議会の取組に加え、幅広い協働による対策が不可欠**となる。

**議会が取り組むべきこと** ■なり手不足問題の検証組織の立ち上げ（**現地調査：北海道興部町議会**） ■様々な広報ツールを駆使し老若男女を問わず情報を届ける（**現地調査：北海道鷹栖町議会、埼玉県寄居町議会**） ■議会から住民の生活圏に向き交流する機会を増やす ■政策サポーター・議会モニター等を通じた議会の「応援団」の形成 ■多様な人材が議員になるための環境整備（デジタル化、バリアフリー化等） ■なり手向け講座による立候補検討者の後押し（**現地調査：北海道栗山町議会**） ■なり手不足問題を広報紙等で住民に訴えて危機感を共有する（**現地調査：愛知県幸田町議会**） ■主権者教育の推進・強化（子ども議会、出前講座等） 等

**町全体・村全体で取り組むべきこと** ■議会事務局体制等の整備・強化 ■低額な議員報酬の改善 ■特別職報酬等審査委員会へ議会の実情に明るい人物を登用 ■執行部が実施する主権者教育における議会との連携 ■議会に対して意見交換・懇談会の場を働きかける（自治会等） ■立候補に係る休暇制度をはじめとした各種規定の整備（企業） 等

**都道府県が取り組むべきこと** ■なり手不足対策に取り組む町村議会に対する財政支援等 ■議会を含む町村全体のデジタル化支援に資する人材派遣等

**国が取り組むべきこと** ■議会が取り組むなり手不足対策への財政支援等 ■住民の政治参画推進に係る優良団体表彰制度の創設 ■議員への立候補や議会・議員活動に利用できる休暇・休職・兼業制度等の整備 ■公務員の立候補制限や他の自治体職員との兼職禁止の緩和 ■厚生年金加入のための法整備の検討 ■議会が行う主権者教育に対する支援 ■手当制度の拡充 ■被選挙権年齢の引き下げ 等

## 第5編 女性議員を増やすための対策

**ポイント** 女性議員割合は、増加傾向にあるとはいえ、依然として低いままであり、その改善がなり手不足を解消する決め手の一つとなる。このためには、女性の社会進出や政治参画の後押し、立候補の障壁を除去するための施策等を、重点的に進めなくてはならない。

**議会が取り組むべきこと** ■ハラスメント対策の徹底 ■女性模擬議会の開催（**現地調査：宮城県蔵王町議会**） ■政策サポーター・議会モニターに女性を積極的に任命 ■保育施設や授乳室の設置等

**町全体・村全体で取り組むべきこと** ■自治会等における女性の役員登用 ■首長の審議会等への積極的な女性登用 ■女性の政治参画等を促進するシンポジウムの開催

**都道府県が取り組むべきこと** ■女性議員ネットワークに対する支援 ■ハラスメントに関する相談窓口の開設

**国が取り組むべきこと** ■議会の取組に対する財政支援 ■女性議員ロールモデル事例集 ■女性の地方移住の促進

### 女性議員ロールモデル事例集

全国で活動している女性地方議員のロールモデル事例集を制作する。記載内容としては、議員を志した動機、立候補検討段階から選挙を経て当選するまでに直面した課題とその対応策、当選後の具体的な1日・1年の流れ、議員のやりがい、任期中に達成した成果等。  
また、全国町村議会議長会が、女性町村議会議員に限ったロールモデル事例集を制作することも必要である。